

Arkivreferanse: 2021/8132
Ansvarleg direktør: Heidi Nilsen
Saksbehandlar: Anne Flo

SAKSFRAMLEGG

Saksnummer	Møtedato	Utval
-------------------	-----------------	--------------

		Styret i Helse Møre og Romsdal HF
--	--	-----------------------------------

Parkeringshus ved Ålesund Sjukehus

Vedlegg

- 1 Sak 27-22 - Vedlegg 1 - Drøftingsprotokoll - Parkeringshus ved Ålesund sjukehus**

Forslag til vedtak:

1. Styret for Helse Møre og Romsdal HF ber om at det arbeides videre med realisering av parkeringshus som skissert i saksfremlegget.
2. Styret for Helse Møre og Romsdal HF gir adm. dir fullmakt til å utlyse konkurranse om å bygge og drifte parkeringshus på helseforetakets tomt knyttet til Ålesund sjukehus.

Ålesund, 23.03.22

Øyvind Bakke
adm. direktør

Saksutgreiing:

Formål med saken

Gjennom denne saken behandler Styret i Helse Møre og Romsdal HF (HMR) forslag om å starte arbeidet med å realisere bygging av parkeringshus mellom Habiliteringsbygget og Administrasjonsbygget i Ålesund. Målsettingen er at dette tiltaket kan koordineres med delprosjekt Hovedadkomst, Ny Hovedinngang og Bypakke Ålesund.

HMR har ikke egenkapital til realisering av et parkeringshus i egen regi, og tiltaket planlegges finansiert gjennom utlysning av konkurranse på det åpne markedet hvor tilbyder dekker kostnadene for bygging av parkeringshus, og kan dekke sine utgifter i form av driftsinntekter.

Bakgrunn

«Helseforetakene har et ansvar for å være tilgjengelig for pasienter, pårørende og ansatte. I vurderingen av dette ansvaret må det tas hensyn til sykehusets beliggenhet med tanke på hvor tilgjengelig det er for pasienter, pårørende og ansatte. Vurderingen må inkludere kollektivtilbud og mulighet for gange eller sykkel i tillegg til parkeringstilbud for de som benytter personbil.»

Klippet fra Parkeringsveilederen (2021) for de regionale Helseforetakene

Trendene de siste årene har gitt mindre biler i byer og økt fokus på at vekst i persontransport skal tas av kollektivtrafikk, sykkel eller gange. Dette avhenger i stor grad av sykehusets beliggenhet, trafikal infrastruktur og kollektivt rutetilbud.

For pårørende og ansatte som forflytter seg på dagtid kan kollektivtransport være et godt alternativ. I forbindelse med Bypakke Ålesund tilpasser bussoperatøren rutetilbudet med hyppigere og mer presise avganger etter innspill fra HMR. Dette antas å øke den kollektive andelen av transporten til sykehuset. I vårt opptaksområde har vi lange reiseavstander, som kan gi utslag for valg av transport for både pasienter og ansatte. I tillegg kan medisinske årsaker påvirke om kollektivtransport passer for en pasient som skal til behandling eller om pasienten har behov for bil og parkering.

I lys av pandemisituasjon vi har vært i siste par år eller andre situasjoner hvor myndighetene fraråder bruk av kollektivtransport, vil det være viktig å ha tilstrekkelig antall parkeringsplasser slik at man unngår at personell ansatt på sykehuset eksponeres for smitte på vei til og fra jobb.

Selv ved økt kollektivandel er det ved alle sykehusene i HMR knapphet på parkeringsplasser og det er ulik praksis i forvaltning av ansattparkering mellom sykehusene. Parkeringssituasjonen for ansatte i Helse Møre og Romsdal har også vært oppe som egen sak i Arbeidsmiljøutvalget 7. februar i år:

«Parkeringskapasiteten oppleves fortsatt som mangelfull, og utfordringene øker i takt med byggeaktivitet, avhending av bygg og parkeringsplasser. Muligheter for utbygging av flere parkeringsplasser ved Ålesund sjukehus bør få en snarlig avklaring for om mulig kunne øke kapasiteten og bedre dekke behovene».

Klippet fra Saksutgreiing til AMU Saksnr 2022-11

AMU anbefaler at foretaksledelsen sørger for at det utarbeides nytt parkeringsreglement for ansatte i Helse Møre og Romsdal, samt planer som sikrer etablering av nye parkeringsplasser ut fra lokale begrensninger, muligheter og behov.

Ved Ålesund sjukehus har man sett behovet for en helhetlig plan for parkeringsløsningen ved sjukehuset. Knyttet opp mot ny hovedadkomst er det planlagt at Klinikk for Drift og Eiendom får utarbeidet en utomhusplan som tar for seg blant annet forbedring av trafikale forhold på interne veier, grøntområder, parkering for ansatte og besøkende. Dette må sees i sammenheng med utvikling av bygningsmassen.

Det er mange utviklingsprosjekter på gang ved Ålesund sjukehus. Dette er svært positive prosjekt for både pasienter og ansatte, men det utfordrer parkeringskapasiteten. Selv med etableringen av 100 nye plasser sør for BUP i 2019 er det for få parkeringsplasser ved Ålesund sjukehus i dag. Byggeaktivitet krever midlertidige riggareal i etablerte parkeringssoner grunnet trange forhold rundt bygningsmassen. Når AIO hovedprosjektet starter i sydenden av bygningsmassen vil det øke belastninger i byggeperioden med etablering av ytterligere riggareal. I forbindelse med bygging av utendørs trappeløp og heishus i delprosjekt hovedadkomst, fjernes 120 parkeringsplasser på permanent basis i den nye traséen fra Sjukehuslomma til hovedinngangen på nordsiden. På kort sikt etableres noen flere parkeringsplasser sør for kreftbygget (11).

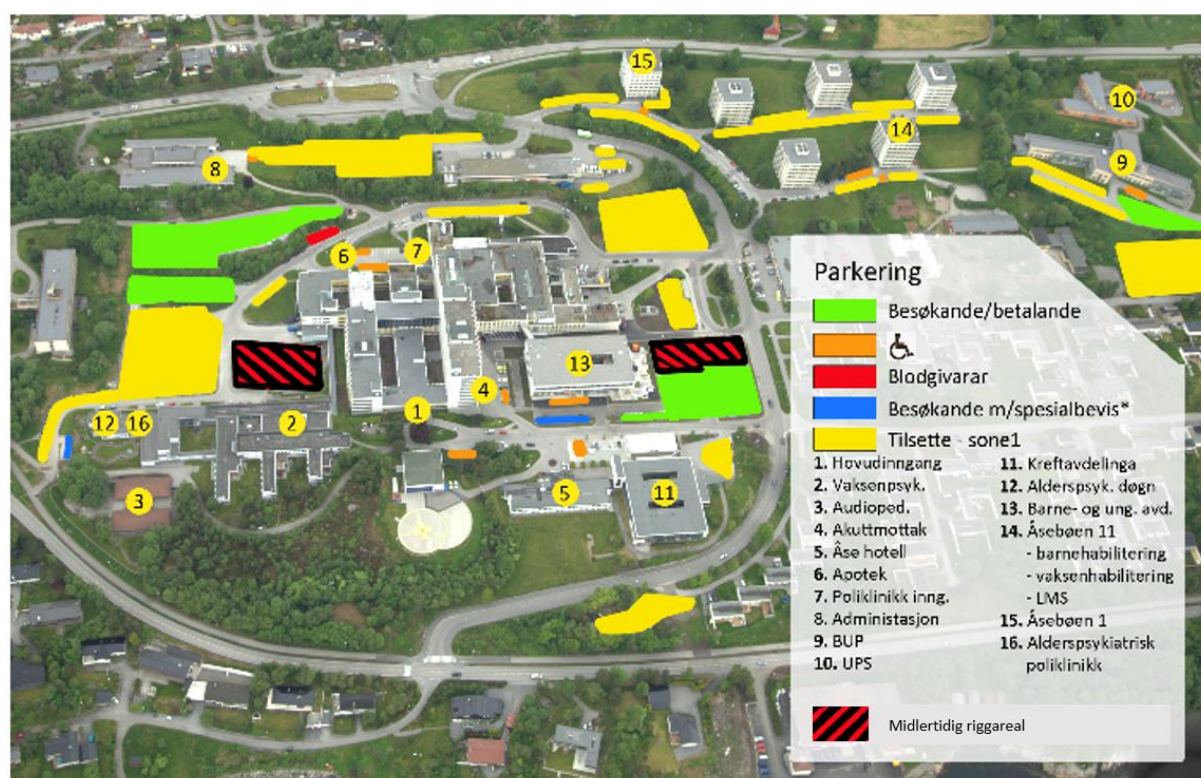


Fig 1: Bilde av dagens parkeringsforhold Ålesund Sjukehus.

Det er i Bygningmessig utviklingsplan (2020) lagt til grunn at Ålesund sjukehus skal tilføres et parkeringshus, med beliggenhet skissert nord-øst for bygningsmassen. I AIO konseptfase ble beliggenhet av parkeringshus vurdert på nytt med anbefalt plassering i tilknytning til hovedadkomst. Plassering er i tråd med reguleringsplan, da arealet er regulert for parkering. Parkeringshuset ble skissert i terreng ved siden av heishus, med tre etasjer og ca 240 parkeringsplasser. Endelig krav til dimensjonering (antall plasser) må spesifiseres i forbindelse med konkurransen.

Konseptet i AIO prosjektet rydder opp i de trafikalt vanskelige forhold nord for bygningsmassen med trygge ganglinjer, ryddige kjøremønster og oversiktlig kryssing av veien. Prosjektet vurderer imidlertid at vi vil få enda bedre løsninger ved å realisere parkeringshus samtidig, med felles heishus innomhus og redusert biltrafikk i Åsesvingen. Dette kan gi muligheter for HC parkering innomhus og overbygd adkomst fra parkeringshus til hovedinngang.

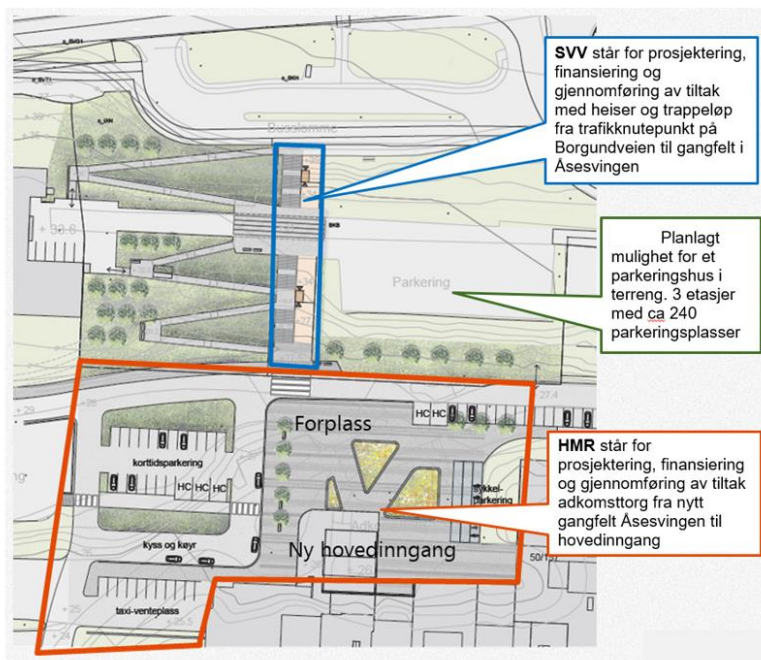


Fig 1: Skisse delprosjekt Hovedadkomst

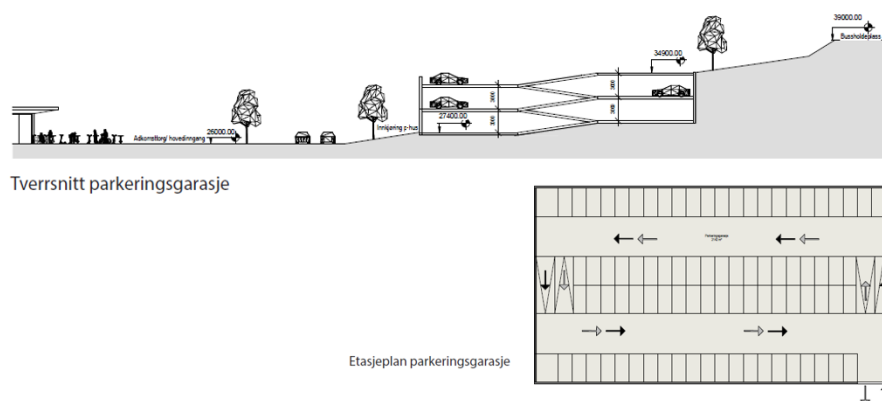


Fig 1: Skisse plassering av parkeringshus

Gjennomføring

Statens vegvesen (SVV) har startet sin planleggingsfase. Kollektivpunkt ved Ålesund sykehus er prioritert tiltak ved byggestart. I denne forbindelse har helseforetaket gjort en vurdering om en kan inngå et samarbeid om oppføring og drifting av et parkeringsbygg på sykehusområdet til Ålesund sjukehus i samarbeid med ekstern aktør.

HMR har gjort et utredningsarbeid for å kartlegge de juridiske sidene rundt anskaffelsesregelverket. Slik HMR tolker problemstillingen vil et slikt samarbeid være omfattet av reglene om offentlig anskaffelser, som krever utlysning av konkurranse på det åpne marked med mulighet for ulike aktører til å inngi tilbud.

Helseforetakene kan organisere forvaltningen av parkeringsplasser på ulike måter. Parkeringen drives både i regi av helseforetakene eller settes ut til eksterne selskap. Det er også mulig å drifte i en kombinasjon av dette der deler av driften settes ut og deler gjøres selv.

Det er HMR som definerer tomten som skal avsettes, og kan i konkurransegrunnlaget sette krav til:

- plassering på tomt
- høydebegrensninger
- siktlinjer etc.
- hvordan p-huset skal henge sammen med resten av sykehuset
- funksjonelle krav til antall plasser
- kvaliteter ved plassene
- leiekontrakt

Mulig konkurranse gjennomføring:

- Utrede juridisk avtale om ekstern aktørs rett til å bygge og drifte parkeringshus på helseforetakets tomt
- En aktør påtar seg å bygge og drifte p-huset
- Andel av parkeringsplassene kan delvis reserveres HMR sine behov for parkering til ansatte og/eller brukere og at HMR binder seg til en langsiktig leieavtale knyttet til dette
- Resten av p-plassene kan aktøren gjøre tilgjengelig i det kommersielle markedet, i praksis til brukere av sykehuset (pasienter, pårørende, besøkende etc)
- Ekstern aktør prosjekterer og finansierer byggingen av et parkeringshus ut fra en funksjonsbeskrivelse
- Parkeringshuset kan være åpent for øvrige formål som HMR/ekstern aktør definerer

Prosjektet må lage beskrivelser og krav i et konkurransegrunnlag som ivaretar både bygg og driftsfasen. Dette er en kontrakts- og samarbeidsform som Sykehusbygg og HMR ikke har tidligere erfaring med, og det må påregnes innkjøp av eksterne juridiske tjenester og utredninger i forbindelse med denne offentlige anskaffelsen.

Organisering og finansiering

Bygging og drifting av parkeringshus på helseforetaket sin tomt er tenkt fullfinansiert av ekstern aktør. Planlegging, gjennomføring av konkurranse og oppfølging i prosjektering og byggefase gjøres av AIO prosjektet. Det er gjort et grovt timeestimat knyttet til utarbeiding av konkurransegrunnlag og oppfølging. Det vil være behov for en finansiering på 400 000 kroner som foreslås dekket gjennom parkeringsfondet ved Ålesund sjukehus.

Administrerende direktør sin vurdering

Adm. direktør ønsker å realisere parkeringshus parallelt med gjennomføring av delprosjekt Hovedadkomst og Ny hovedinngang. Dette for å bedre parkeringssituasjonen ved Ålesund sjukehus. Parkeringskapasiteten er mangelfull for ansatte i dag og kapasiteten vil bli ytterligere svekket i perioden som AIO-prosjektet vil pågå.

Ved en oppstart i fase med de første delprosjektene i AIO prosjektet vil en kunne oppnå synergier med tilstøtende prosjekt gjennom at en bla har felles heis og trappeløsning med parkeringshuset, redusert trafikk i Åsesvingen og felles vurderinger rundt flytting av masse på tomte. Det vil også bli en kortere samlet gjennomføringsfase og derigjennom samlet belastning i prosjektgjennomføringsfasen for de tre parallelle prosjektene. Det åpner seg i tillegg muligheter for enda bedre trafikale løsninger, med lettere adkomst for handikappede og tryggere forhold for myke trafikanter.